



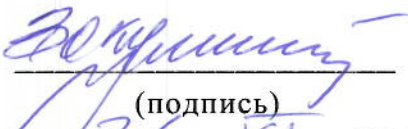
**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

Согласовано

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 12 от 31.10.2013 г.)

Утверждено

Вице-президент НОСТРОЙ


(подпись)
« 26 - XI - 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проектов федеральных законов «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» и «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (в части установления требований к использованию строительных материалов и изделий вторичного применения)

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проектов федеральных законов «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» и «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (в части установления требований к использованию строительных материалов и изделий вторичного применения) (далее – законопроекты), разработанных Некоммерческой организацией «Фонд развития трубной промышленности».

Правовая экспертиза законопроектов проводилась в период с 8 сентября по 18 октября 2013 года в соответствии с Положением об Экспертном Совете и на основании решения Экспертного Совета (протокол заседания Экспертного Совета № 10 от 6 сентября 2013 года) рабочей группой в составе:

Бандорин Леонид Евгеньевич – директор Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования НОСТРОЙ, руководитель рабочей группы;

Блинов Вячеслав Петрович – руководитель экспертно-аналитической службы Комитета РСПП;

Звягинцев Максим Геннадьевич – директор Департамента правового обеспечения НП СРО «МОЛО» (Москва);

Пугачев Сергей Васильевич – директор Департамента технического регулирования НОСТРОЙ;

Тефилов Константин Эдемович – юрист СРО НП «Строителей Воронежской области» (Воронеж);

Тимошенко Артём Юрьевич – директор по правовым вопросам НП СРО «Содружество Строителей» (Самара);

Ургант Олег Владимирович – заместитель директора некоммерческой организации «Фонд развития трубной промышленности»;

Флейдер Евгений Борисович – начальник юридического отдела НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока» (Хабаровск);

с привлечением на основании п. 4.4.2 Положения об Экспертном Совете заместителя директора НП СРО «Объединение строителей Астраханской области» Барминой Татьяны Николаевны.

При подготовке настоящего заключения Экспертный Совет проанализировал тексты законопроектов, а также пояснения, данные представителями разработчика во время презентации в рамках заседания Экспертного Совета, дополнительные материалы и уточненные впоследствии формулировки норм права в текстах указанных законов, представленные на заседании рабочей группы 18 октября 2013 года.

Законопроекты разработаны в качестве инициативы по поддержке предложения Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева, высказанного им на совещании 16 июля в Челябинске по развитию металлургии, касавшемся необходимости принятия ряда законодательных мер, направленных на стимулирование внутреннего спроса на металл и обеспечение защиты жизни и здоровья граждан посредством введения запрета на использование восстановленных и других бывших в употреблении видов металлопродукции при строительстве зданий и сооружений.

Особую актуальность обозначенная проблема получила в сфере трубной промышленности. По оценкам Минпромторга России, емкость теневого рынка восстановленных/отреставрированных труб в 2011 году составила 700 тыс. тонн (около 30% от объема трубного рынка для нужд ЖКХ и строительства).

Вместе с тем концепция изменений, реализованная в законопроектах, имеет более широкие пределы, которые выходят за рамки вышеуказанного предложения Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева. Законопроектами предлагается внести изменения, касающиеся не только введения запрета на повторное применение при строительстве восстановленных/отреставрированных труб, но и установления ограничения в использовании всех строительных материалов и изделий вторичного применения.

Несмотря на это обстоятельство, Экспертный Совет полагает обоснованным применение авторами законопроекта более широкого подхода к реализации поручения Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева, т.к. указанная инициатива направлена на достижение цели обеспечения безопасности при выполнении работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства. Таким образом, предложенный подход оправдан главными задачами технического регулирования в этой сфере – обеспечение защиты и охраны жизни и здоровья граждан, животных и растений, а также имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества.

В то же время введение необоснованных ограничений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в градостроительной сфере не соответствует проводимой государством политике по исключению из законодательства административных барьеров, вызванных излишним нормотребованием или принятием необдуманных и нецелесообразных решений.

В частности, введение административного барьера, мешающего свободному обращению и использованию при выполнении строительных работ материалов вторичного использования, может создать «нерешаемую» проблему нерационального и неэффективного применения бывших в употреблении строительных материалов посредством их утилизации. Так, в случае с металлопродукцией используется переплавка, в отношении же других строительных материалов и изделий (например, из кирпича, железобетона или асфальтобетона) подобные способы утилизации не применяются. В связи с этим указанные материалы и изделия широко используются в строительстве. Например, разработаны и применяются комбинированные методы регенерации и повторного использования материалов при ликвидации колеи.

До настоящего времени действуют:

- Ведомственные строительные нормы ВСН 39-83(Р) «Инструкция по повторному использованию изделий, оборудования и материалов в жилищно-коммунальном хозяйстве»;
- ОДМ 218.2.022-2012. Методические рекомендации на повторное использование асфальтобетона при строительстве (реконструкции) автомобильных дорог;

- Инструкция по применению старогодных материалов верхнего строения пути, утвержденная распоряжением ОАО «РЖД» от 10 февраля 2012 г. № 272р;

- и другие.

Таким образом, реализация законодательных инициатив и предложений в этой сфере должна в первую очередь основываться на необходимости обеспечения баланса между публичными интересами и экономическими свободами.

Учитывая вышеназванное обстоятельство, а также по результатам деятельности рабочей группы с привлечением авторов законопроектов, Экспертный Совет считает необходимым поддержать предложенную инициативу и сформулировать следующие законопроектные предложения по этому вопросу:

1) Часть 12 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ дополнить пунктом 10.2 следующего содержания: «обоснование вторичного использования строительных материалов при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, за исключением временных построек, а также объектов капитального строительства, в отношении проектной документации которых экспертиза не проводится.».

2) Часть 13 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ дополнить вторым абзацем следующего содержания: «В конструктивных решениях проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, допускается вторичное использование строительных материалов в случаях, установленных законодательством о техническом регулировании.».

3) Часть 4 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ изложить в следующей редакции: «4. В процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), должен проводиться контроль за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также за безопасностью строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, за соответствием указанных работ, конструкций и участков сетей требованиям технических регламентов и проектной документации. До проведения контроля за безопасностью строительных конструкций должен проводиться контроль за выполнением всех работ, в том числе связанных с

вторичным использованием строительных материалов, которые оказывают влияние на безопасность таких конструкций и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов, должны проводиться испытания таких конструкций. По результатам проведения контроля за выполнением указанных работ, безопасностью указанных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, составляются акты освидетельствования указанных работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения.».

4) Часть 6 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ дополнить пунктом 4.1 следующего содержания: «4.1) использование строительных материалов не соответствующих проектной документации, в том числе повторно использованных строительных материалов.».

5) Часть 3 статьи 34 № 384-ФЗ «Технический регламент зданий и сооружений» изложить в следующей редакции: «3. Лицо, осуществляющее строительство здания или сооружения, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности должно осуществлять контроль за соответствием применяемых строительных материалов и изделий, в том числе строительных материалов, производимых на территории, на которой осуществляется строительство и повторно используемых строительных материалов, требованиям проектной документации в течение всего процесса строительства.».

6) Статью 34 № 384-ФЗ «Технический регламент зданий и сооружений» дополнить частью 4 следующего содержания: «Вторичное использование элементов металлических конструкций (профилей, балок, труб, листов, полос, свай, шпунтов и др.) допускается в несущих конструкциях и фундаментах зданий и сооружений при условии обязательного подтверждения соответствия остаточных свойств и характеристик указанных элементов требованиям настоящего технического регламента, проектной и рабочей документации, а также внесения изменений, связанных с применением таких элементов в проектную документацию на строительство здания или сооружения.».

На основании изложенного и руководствуясь Положением об Экспертном Совете, Экспертный Совет приходит к следующим основным выводам:

1. Проанализированные в ходе правовой экспертизы законопроекты удовлетворяют критерию обоснованности введения нового правового регулирования в части установления ограничений на использование строительных материалов и изделий повторного использования при выполнении работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

2. В предложенной Экспертным Советом редакции законопроекты могут быть рекомендованы в качестве законодательного предложения НОСТРОЙ для уполномоченных органов государственной власти Российской Федерации.

Председатель Экспертного Совета
НОСТРОЙ по вопросам
совершенствования законодательства
в строительной сфере



А.Н. Глушков

Руководитель Рабочей группы



Л.Е. Бандорин